

LA PROBLEMÁTICA INDÍGENA FRENTE AL DERECHO



EDGAR AUGUSTO ALARCON GOMEZ

Trabajo de Grado presentado como
requisito para optar al Título
de Abogado.

Director de Tesis: Dr. JAIRO RIVERA SIERRA

SANTAFE DE BOGOTA, D.C.

UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA

FACULTAD DE DERECHO, CIENCIAS SOCIALES Y POLITICAS

JUNIO DE 1993

INDICE

	Página
INTRODUCCION	
1. CONDICIONES DE LA VIDA INDIGENA.....	8
1.1 NOTICIA HISTORICA	
1.1.1 Conquista y Colonia.....	8
1.1.2 Independencia y República.....	27
1.2 CONDICIONES ACTUALES DE LA VIDA INDIGENA	
1.2.1 Población.....	47
1.2.1.1 Revaluación del concepto indígena.....	49
1.2.2 Cultura.....	51
1.2.2.1 Aculturación, deculturación, etnocidio e indigenismo.....	53
1.2.2.2 Modalidades de Indigenismo en Colombia.....	57
1.2.2.2.1 "Indigenismo" de la Sociedad dominante.....	57
1.2.2.2.2 Indigenismo autóctono.....	59
1.2.3 Economía.....	62
2 MARCO JURIDICO DEL PROBLEMA	
2.1. CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE EL ESTADO Y EL DERECHO.....	67
2.2. EL PROBLEMA DEL ESTADO EN COLOMBIA.....	73
2.2.1 Referencia histórica.....	74
2.3 ESTADO, DERECHO E INDIGENAS	
2.3.1 El Estado frente al Indígena.....	83
2.3.2 Implicaciones jurídicas.....	86
2.3.3 Ley nacional versus Ley local.....	88
2.4 LOS APARATOS ESTATALES Y EL INDIGENA.....	92
2.4.1 División de Asuntos Indígenas del Ministerio de Gobierno -D.A.I.-.....	94
2.4.2 Instituto Colombiano de la Reforma Agraria -INCORA-.	105
2.4.3 El Programa Nacional de Desarrollo de las Poblaciones Indígenas -PRODEIN-.	
2.4.3.1 Objetivos.....	122
2.4.3.2 Estrategias.....	123
2.4.3.3 Organismos ejecutores.....	126
3 ESTUDIO DE LA LEGISLACION INDIGENA	
3.1 EL RESGUARDO INDIGENA	
3.1.1 Definición.....	132
3.1.2 Paralelo con los derechos reales.....	134

	Página
3.1.2.1 Naturaleza de los Derechos Reales.....	135
3.1.2.2 Naturaleza jurídica del resguardo.....	139
3.1.3 Constitución.....	142
3.1.3.1 Trámite interno.....	143
3.1.3.1.1 Constitución de Resguardos Indígenas en terrenos "baldíos".....	143
3.1.3.1.2 Constitución de resguardos indígenas sobre predios y mejoras del Fondo Nacional Agrario....	145
3.1.4 Controversias.....	150
3.1.4.1 Enunciación.....	151
3.1.4.2 Trámite.....	154
3.1.5 Cabildos Indígenas	
3.1.5.1 Origen y transformación.....	158
3.1.5.2 Naturaleza jurídica.....	162
3.1.5.3 Funciones	
3.1.5.3.1 Funciones de Gobierno interno de la comunidad...	167
3.1.5.3.2 Funciones respecto a autoridades estatales.....	169
3.1.6 Extinción de resguardos	
3.1.6.1 Por declaración administrativa.....	172
3.1.6.2 Por declaración judicial.....	173
3.1.6.3 Por disposición legal.....	174
3.1.6.4 División.....	177
3.1.6.4.1 Requisitos.....	177
3.1.6.4.2 Procedimiento.....	178
3.1.6.4.3 Contenido de la Resolución.....	179
3.1.6.4.4 Efectos de la división.....	181
3.1.7 Segregación de lotes en favor de Municipios.....	181
3.1.7.1 Requisitos.....	184
3.1.7.2 Forma de hacerla.....	185
3.1.8 La nueva reforma a la Ley de Reforma Agraria y el resguardo indígena.....	186
3.2 LA RESERVA INDIGENA	
3.2.1 Noción de reserva indígena	
3.2.2 Otros aspectos.....	195
3.3 RELACIONES CON LA IGLESIA CATOLICA.....	197
3.3.1 Contexto.....	197
3.3.2 El Concordato.....	207
3.3.2.1 La educación.....	210
3.3.2.2 Las Misiones.....	219
3.4 EL INSTITUTO LINGUISTICO DE VERANO	
3.4.1 Naturaleza.....	226
3.4.2 Forma de operar.....	228
3.4.3 Convenio con el Instituto	232
3.5 LEGISLACION ECONOMICA	
3.5.1 Algunas precisiones necesarias.....	235
3.5.2 La Unidad Agrícola Familiar -U.A.F.-.....	239
3.5.3 La Cooperativa Agrícola.....	243
3.5.4 La Empresa Comunitaria.....	247
3.6 EL INDIGENA FRENTE AL DERECHO PRIVADO	
3.6.1 La personalidad.....	253
3.6.2 La capacidad legal.....	255

3.7	EL DERECHO INTERNACIONAL Y EL PROBLEMA INDIGENA	
3.7.1	Convenio de la O.I.T.....	260
3.7.1.1	Aplicación.....	262
3.7.1.2	Principios generales.....	265
3.7.1.3	Reconocimiento de derechos a las comunidades indígenas.....	269
3.7.2	Convenio 169 de la O.I.T.....	276
3.7.2.1	Aplicación.....	277
3.7.3	Convenio de la O.I.T.....	283
3.7.3.1	Aplicación.....	284
3.7.3.2	Situaciones que no cubre.....	
3.7.3.3	Condiciones de celebración.....	286
3.7.3.4	Vigencia temporal y especial.....	289
3.8	LA CONSTITUCION DE 1.991.....	290
3.8.1	Fundamentos de la Nueva Política.....	291
3.8.2	Reconocimiento de la diversidad étnica y cultural pueblo colombiano.....	292
3.8.3	Autonomía y reconocimiento de las formas propias de gobierno.....	295
3.8.4	Protección a las tierras comunales y a las formas propiedad solidaria y asociativa.....	298
3.8.4.1	Resguardos.....	300
3.8.4.2	Las entidades territoriales indígenas -E.T.I.-....	301
3.8.4.2.1	Creación.....	302
3.8.4.2.2	Delimitación.....	303
3.8.4.2.2	Gobierno.....	307
3.8.4.2.4	Recursos.....	309
3.8.4.3	Territorios Indígenas en sentido común.....	309
3.8.5	Participación en el delineamiento de la Política Oficial indigenista y en las decisiones.....	311
	CONCLUSIONES.....	313

BIBLIOGRAFIA